

ที่ ว.173/2563

24 มิถุนายน 2563

เรื่อง ขอส่งสรุปผลการประชุม

เรียน -กรรมการผู้จัดการบริษัทโรงงานน้ำตาลสมาชิก
-นายกสมาคมโรงงานน้ำตาล 3 สมาคม
-ผู้จัดการสมาคมโรงงานน้ำตาล 3 สมาคม
-เลขานุการศูนย์ประสานงานโรงงานน้ำตาลลุ่มน้ำแม่กลอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหาร ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล
ทราย พ.ศ.2527 ครั้งที่ 6/2563 เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2563 จำนวน 5 หน้า

บริษัท ไทยชูการ์ มิลเลอร์ จำกัด ขอส่งสรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหาร ตาม
พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2527 ครั้งที่ 6/2563 เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2563
ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาววลัย ศรีเมือง)

ผู้สรุปผลการประชุม

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหาร
ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2527
ครั้งที่ 6/2563

เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2563 เวลา 10.00 น.
ณ ห้องประชุมชั้น 1 สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นางวรวรรณ ชิตอรุณ	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
2. นายสุชาติ สิ้นรัตน์	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	
3. นายชวนเพิ่ม สัมผัสสิงห์ (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
4. นายสุนทร หนองขุนสาร	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	
5. นายดร สีโสภา	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	
6. นายกำธร ธีระบุญยะเกียรติ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	
7. นายอำนาจ กลิ่นสอน	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	
8. นายสมจิตต์ รุจิวรรณ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	
9. นางรัตนภรณ์ จึงสงวนสิทธิ์	ผู้แทนโรงงานน้ำตาล	
10. นายวรพจน์ จันทรา	ผู้แทนโรงงานน้ำตาล	
11. นายโกศล โพธิ์สุวรรณ	ผู้แทนโรงงานน้ำตาล	
12. นายวิฤทธิ์ วิเศษสินธุ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	เลขานุการ

1. เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย
ฤดูการผลิตปี 2560/2561 และปี 2561/2562

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า

1. คณะทำงานคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย
ขั้นสุดท้าย ครั้งที่ 4/2563 เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2563 ได้มีมติเห็นชอบให้มีการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฯ
ฤดูการผลิตปี 2560/2561 และปี 2561/2562 เป็น 4 รูปแบบ ตามประกาศ หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติที่
เกี่ยวข้องในแต่ละรูปแบบ ดังนี้

รูปแบบการคำนวณ	ประกาศ/หลักเกณฑ์/แนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง
<p>1. กรณีใช้ปริมาณน้ำตาลทรายจำหน่ายในประเทศเป็น <u>ตามสัดส่วน</u> การผลิตและ <u>มีการชดเชย</u> ค่าขนส่งน้ำตาลภายในประเทศสำหรับภาคเหนือและตะวันออกเฉียงเหนือ มีผลการคำนวณ</p>	<p>- หลักการการคำนวณปริมาณสัดส่วนน้ำตาลจำหน่ายภายในประเทศเป็นเช่นเดียวกับการจัดสรรโควตาเดิม (เป็นตามสัดส่วนการจำหน่ายจริง/การผลิตได้จริงของทั้งประเทศ) และเป็นวิธีการที่ปฏิบัติต่อเนื่องกันมาเป็นเวลานาน</p> <p>- ดำเนินการตามประกาศ กอน. เรื่องการจัดทำประมาณการรายได้ฯ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2541, 2542 และ 2553 ที่มีการระบุชัดเจนเกี่ยวกับข้อตกลงในส่วน of รายได้จากน้ำตาลโควตา ก ในแต่ละฤดูการผลิต กล่าวคือ “รายได้ขั้นสุดท้าย ได้จากการขายน้ำตาล บวกกับอัตราเพิ่มที่เหมาะสมกับราคาเฉลี่ยของน้ำตาลทรายภายในประเทศตามหลักเกณฑ์ที่ กอน. กำหนด และปรับเพิ่มหรือลดตามข้อตกลงของสถาบันชาวไร่และโรงงานในแต่ละเขต (ถ้ามี)”</p> <p>- <u>ข้อตกลงในที่นี้</u> หมายถึง การชดเชยค่าขนส่งการขนย้ายน้ำตาลเพื่อบริโภคภายในประเทศออกนอกพื้นที่สำหรับภาคเหนือและตะวันออกเฉียงเหนือตามแนวทางที่เคยปฏิบัติมา</p> <p>- <u>มติ กอน. ครั้งที่ 12/2561 วันที่ 23 พฤศจิกายน 2561 เห็นชอบดังนี้</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. เห็นชอบข้อมูลประกอบการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี 2560/2561 2. เห็นชอบให้ดำเนินการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูการผลิตปี 2560/2561 ตามประกาศ กอน. เรื่องการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ. 2561 และประกาศ กอน. เรื่องการกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. 2560 โดยให้เงินชดเชยส่วนต่างมูลค่าปริมาณน้ำตาลทรายส่วนที่ขาดออกไว้ก่อน และไม่นำมาคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายฯ ฤดูการผลิตปี 2560/2561 จนกว่าจะมีข้อยุติในประเด็นโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศ กอน. เรื่องการกำหนดปริมาณมาตรฐานในการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงาน พ.ศ. 2560 ที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายจะนำไปหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นเป็นประการใดแล้ว ให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

รูปแบบการคำนวณ	ประกาศ/หลักเกณฑ์/แนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง
<p>2. กรณีใช้ปริมาณน้ำตาลทรายจำหน่ายในประเทศเป็นตามสัดส่วนการผลิตและไม่มีการชดเชยค่าขนส่งน้ำตาลภายในประเทศสำหรับภาคเหนือและตะวันออกเฉียงเหนือ มีผลการคำนวณ</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ใช้หลักการคำนวณเป็นแบบสัดส่วนเช่นเดียวกับรูปแบบการคำนวณที่ 1 - ไม่มีการชดเชยค่าขนส่งน้ำตาลภายในประเทศสำหรับภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. 2561 ในส่วนของรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักร ข้อ 7 (1) (ข) ที่กำหนดให้รายได้ขั้นสุดท้าย ได้จากปริมาณการจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักรที่จำหน่ายได้จริงของฤดูกาลผลิตปัจจุบัน โดยไม่มีการระบุเรื่องข้อตกลงไว้ดังเช่นระเบียบเดิม
<p>3. กรณีใช้ปริมาณน้ำตาลทรายในประเทศตามปริมาณการจำหน่ายจริงของแต่ละโรงงานในเขตคำนวณราคาและมีการชดเชยค่าขนส่งน้ำตาลภายในประเทศสำหรับภาคเหนือและตะวันออกเฉียงเหนือมีผลการคำนวณ</p>	<ul style="list-style-type: none"> - การคำนวณปริมาณสัดส่วนน้ำตาลจำหน่ายภายในประเทศจะเป็นตามปริมาณที่จำหน่ายจริงของแต่ละโรงงานในแต่ละเขตคำนวณราคาอ้อย - การคำนวณรายได้และรายจ่ายของแต่ละเขตคำนวณราคาอ้อยจะเป็นตามข้อมูลการจำหน่ายในประเทศและการส่งออกในแต่ละเขตคำนวณราคาจริง - เป็นการดำเนินการประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. 2561 ข้อ 7 (1) (ข) รายได้ขั้นสุดท้าย ได้จากปริมาณการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรที่ <u>จำหน่ายได้จริงของฤดูกาลผลิตปัจจุบัน</u> คุณด้วยราคาเฉลี่ยรายเดือนของราคาน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอนหมายเลข 5 บวกพรีเมียมน้ำตาลทรายไทยเฉลี่ยจำนวนสิบสองเดือนตามข้อ 10 - แนวทางการชดเชยค่าขนส่งน้ำตาลภายในประเทศสำหรับภาคเหนือและตะวันออกเฉียงเหนือเป็นเช่นเดียวกับรูปแบบการคำนวณที่ 1
<p>4. กรณีใช้ปริมาณน้ำตาลทรายในประเทศตามปริมาณการจำหน่ายจริงของแต่ละโรงงานในเขตคำนวณราคาและไม่มีการชดเชยค่าขนส่งน้ำตาลภายในประเทศสำหรับภาคเหนือและตะวันออกเฉียงเหนือมีผลการคำนวณ</p>	<ul style="list-style-type: none"> - หลักการคำนวณปริมาณสัดส่วนน้ำตาลจำหน่ายภายในประเทศและการคำนวณรายได้และรายจ่ายของแต่ละเขตคำนวณราคาอ้อย เป็นเช่นเดียวกับรูปแบบการคำนวณที่ 3 - ไม่มีการชดเชยค่าขนส่งค่าขนส่งน้ำตาลภายในประเทศสำหรับภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นเช่นเดียวกับรูปแบบการคำนวณที่ 2

2 ที่ประชุมได้พิจารณาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นเมื่อนำรูปแบบการคำนวณรูปแบบต่าง ๆ ใช้คำนวณราคาสำหรับฤดูกาลผลิต 2560/2561

2.1 เนื่องจากในฤดูกาลผลิต 2560/2561 ไม่มีการกำหนดโควตาจำหน่ายน้ำตาลในประเทศ โรงงานน้ำตาลมีการจำหน่ายน้ำตาลอย่างเสรี ทำให้การจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในประเทศไม่เป็นตาม

สัดส่วนดังกล่าวเช่นที่ผ่านมา ทำให้โรงงานที่ไม่สามารถจำหน่ายน้ำตาลได้ครบตามสัดส่วนต้องนำน้ำตาลส่วนนี้ไปส่งออก และมีภาระค่าใช้จ่ายในการส่งออกเพิ่มขึ้น ขณะเดียวกันโรงงานน้ำตาลที่มีการจำหน่ายในประเทศเพิ่มขึ้นมากกว่าโควตาที่กำหนดก็จะมีค่าใช้จ่ายในการส่งออกลดลง ดังนั้น เมื่อใช้รูปแบบการคำนวณแบบที่ 1 และ 2 จะมีการคำนวณค่าใช้จ่ายในการส่งออกที่เป็นตามสัดส่วนโควตาการผลิตที่ไม่สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการส่งออกจริง ซึ่งอาจไม่ถูกต้องและเป็นธรรมต่อผู้เกี่ยวข้อง

2.2 ตามมติ กอน. ครั้งที่ 4/2562 เห็นชอบหลักการในวิธีการจัดสมดุลเพื่อสร้างความเป็นธรรมในการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานเพื่อให้มีเสถียรภาพ โดยการบริหารสัดส่วนการผลิตน้ำตาลภายในประเทศให้แต่ละโรงงาน เพื่อใช้ในการคำนวณราคาอ้อย หากโรงงานใดที่ไม่สามารถจำหน่ายน้ำตาลภายในประเทศตามสัดส่วนการผลิตซึ่งใช้ในการคำนวณราคาอ้อยได้ ซึ่งเป็นเหตุให้ราคาอ้อยต่ำกว่าที่ควรจะเป็นและเกิดความไม่เป็นธรรมต่อเกษตรกรที่เป็นคู่สัญญานั้น จึงเห็นสมควรให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายนำเงินส่วนหนึ่งที่เกิดขึ้นได้จากเงินส่วนต่างระหว่างราคาสำรวจน้ำตาลทรายในประเทศกับราคาน้ำตาลทรายตลาดลอนดอนรวมพรีเมียมน้ำตาลไทยมาช่วยเหลือแก่โรงงานดังกล่าว ซึ่งเมื่อใช้รูปแบบการคำนวณแบบที่ 1 และ 2 จะทำให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

2.3 จากการที่เหตุการณ์ผลิต 2560/2561 ไม่มีการกำหนดโควตาจำหน่ายน้ำตาลในประเทศ โรงงานน้ำตาลมีการจำหน่ายน้ำตาลอย่างเสรี ซึ่งเมื่อใช้รูปแบบการคำนวณแบบที่ 3 หรือ 4 จะมีการคำนวณรายได้และรายจ่ายตามที่เกิดขึ้นจริง ทั้งในส่วนที่จำหน่ายในประเทศและส่งออกต่างประเทศ ทำให้ไม่ต้องอาศัยวิธีการจัดสมดุลเพื่อสร้างความเป็นธรรมในการแบ่งปันผลประโยชน์ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน จึงไม่เป็นภาระค่าใช้จ่ายของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่จะต้องชดเชยเพื่อช่วยเหลือโรงงานด้วยอีกทางหนึ่ง

3. สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย มีข้อเสนอคณะกรรมการบริหารเพื่อประกอบการพิจารณาคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย เหตุการณ์ผลิตปี 2560/2561 ดังนี้

3.1 การคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย เหตุการณ์ผลิตปี 2560/2561 ไม่ควรมีการชดเชยค่าขนส่ง เนื่องจากประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ. 2561 โดยไม่มีการระบุเรื่องข้อตกลงการชดเชยค่าขนส่งการขนย้ายน้ำตาลเพื่อบริโภคภายในประเทศออกนอกพื้นที่สำหรับภาคเหนือและตะวันออกเฉียงเหนือ ตามแนวทางที่เคยปฏิบัติมา

3.2 การคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย เหตุการณ์ผลิตปี 2560/2561 ควรคำนวณจากรายได้และค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายน้ำตาลภายในประเทศที่เกิดขึ้นจริง เนื่องจากประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ. 2561 กำหนดว่า “รายได้ขั้นสุดท้าย ได้จากปริมาณการจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรที่จำหน่ายได้จริงของเหตุการณ์ผลิตปัจจุบัน” และกองทุนได้นำเงินส่วนต่างที่เก็บเข้ากองทุนมาจ่าย

ชดเชยคืนให้กับโรงงานน้ำตาลตามสัดส่วนแล้ว ดังนั้น หากใช้การคำนวณโดยใช้ตามปริมาณการจำหน่าย น้ำตาลตามสัดส่วน อาจทำให้เกิดการจ่ายเงินซ้ำซ้อน และเกิดความไม่เป็นธรรมระหว่างโรงงานน้ำตาลด้วยกัน

ความเห็นที่ประชุม

ผู้แทนฝ่ายโรงงานมีความเห็นว่า การคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฯ ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ควรคำนวณตามหลักการในรูปแบบที่ 1 ที่ใช้ปริมาณน้ำตาลทรายจำหน่ายในประเทศเป็น*ตามสัดส่วน*การผลิต และมี*การชดเชย*ค่าขนส่งน้ำตาลภายในประเทศสำหรับภาคเหนือและตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งคณะกรรมการ อ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 12/2561 เมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2561 ได้มีมติเห็นชอบแล้ว

ผู้แทนฝ่ายชาวไร่อ้อยมีความเห็นว่า ควรคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิต และจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 ตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาล ทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และ อัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ. 2561

คณะกรรมการบริหาร ยังไม่มีมติการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและ จำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และปี 2561/2562 และมอบให้ฝ่ายเลขานุการ ฝ่าย กฎหมายของ สอน. และกองทุนฯ ไปหารือร่วมกันก่อน ในประเด็นการปฏิบัติตามข้อ 18 แห่งประกาศ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อย และค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน พ.ศ.2561 ลงวันที่ 15 มกราคม 2561 สามารถกระทำได้หรือไม่

นางสาววลัย ศรีเมือง
ผู้สรุปผลการประชุม
บริษัท ไทยซูการ์ มิลเลอร์ จำกัด